

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

**Comisia pentru Administrație Publică,  
Organizarea Teritoriului și Protecția  
Mediului**  
Nr. XXX /346 /2009

### RAPORT

**la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr.105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției  
publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul  
serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe  
ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale  
ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri  
privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și  
locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local**

Cu adresa nr. **L534/2009**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbaterea și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri în domeniul funcției publice și reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local.

În ședința din 10.11.2009, membrii comisiei, în prezența domnului Roman Cristian, vicepreședinte la Agenția Națională a Funcționarilor Publici, au dezbătut și analizat proiectul de lege și au hotărât, cu majoritate de voturi (5 voturi pentru, 2 împotriva și 2 abțineri), să adopte **raport de admitere** cu **4** amendamente **respinse** prezentate în ANEXA, din următoarele considerente:

Prezentul proiect de lege își propune modificarea și completarea unor acte normative, la care , în procesul de aplicare s-au constatat o serie de deficiențe. Astfel, se propune:

- modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificări și completări, prin care se urmărește asigurarea creșterii gradului de mobilitate a funcționarilor publici, precum și o mai riguroasă reglementare în ceea ce privește regimul juridic al funcției publice;

- modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice, prin care se urmărește instituirea posibilității de prelungire a exercitării cu caracter temporal a funcțiilor publice corespunzătoare înalților funcționari publici și a funcțiilor publice de conducere vacante până la data de 31 decembrie 2010, luând în considerare restricțiile în domeniul ocupării posturilor prin concurs;

- o mai bună reglementare a regimului aplicabil funcțiilor de director coordonator și director coordonator adjunct din cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ teritoriale și ale altor servicii publice;

- modificarea actelor normative care prevăd componența cabinetului demnitarului, al primarului, al președintelui consiliului județean și al cancelariei prefectului în vederea reducerii costurilor cu aparatul administrativ.

S-au primit: **avize favorabile** de la Consiliul Legislativ, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrii și servicii; **aviz negativ** de la Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități.

Împrumutând caracterul actelor normative asupra cărora se intervine, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptat în condițiile art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(8), pct.(2) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi dezbătut de Senat în calitate de **primă Cameră** sesizată.

Menționăm că în avizul dat de Comisia juridică de numiri, disciplină, imunități și validări se precizează că proiectul de lege conține **prevederi** pentru care Senatul este **cameră decizională (art. III, art. X și art. XI)**.

**PREȘEDINTE**  
**Senator Petru Filip**



**SECRETAR**  
**Senator Trifon Belacurencu**



**Amendamente respinse la**  
**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2009 privind unele măsuri în**  
**domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice**  
**deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile**  
**administrativ-teritoriale ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind**  
**cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului**  
**local**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Text Proiect de lege</b>	<b>Amendamente</b>	<b>Observație</b>
1.	<p>1. La articolul 13 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"d) directorul executiv și directorul executiv adjunct în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale, al instituțiilor publice subordonate acestora și al altor instituții publice organizate la nivel teritorial, precum și în funcțiile publice specifice asimilate acestora;"</p>	<p>1. La articolul 13 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"d) directorul executiv și directorul executiv adjunct <b>ai serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale</b>, în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale, al instituțiilor publice subordonate acestora și al altor instituții publice organizate la nivel teritorial, precum și în funcțiile publice specifice asimilate acestora;"</p>	Autor senator: Vasile Nedelcu
2.	<p><b>Art. III. - Alineatul (6) al articolului 24 din Legea nr. 128/1997</b> privind Statutul personalului didactic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 158 din 16 iulie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"(6) Numirea inspectorului școlar general, a inspectorului școlar general adjunct și a directorului Casei Corpului Didactic se face prin ordin al</p>	<b>Art. III. – se abrogă</b>	Autor senator: Vasile Nedelcu

	<p>ministrului educației, cercetării și inovării. Inspectorul școlar general și directorul Casei Corpului Didactic încheie cu ministrul educației, cercetării și inovării un contract de management educațional pe termen de maximum 4 ani, care cuprinde direcțiile și obiectivele din strategia pe educație, în concordanță cu obiectivele din Programul de guvernare. Reevaluarea condițiilor din contractul de management educațional se face trimestrial."</p>		
3.	<p><b>Art. IV. - (1)</b> Funcțiile publice, funcțiile publice specifice și posturile încadrate în regim contractual, care conferă calitatea de conducător al serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, precum și al celorlalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1, precum și adjuncții acestuia, sunt și rămân desființate sau, după caz, se desființează.</p> <p><b>(2)</b> Funcțiile publice cu statut special, altele decât cele stabilite în cadrul serviciilor publice deconcentrate prevăzute în anexa nr. 1, și funcțiile publice de prefect și subprefect se exceptează de la prevederile alin. (1).</p> <p><b>(3)</b> Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, precum și celelalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1 sunt conduse de un director coordonator al serviciului public deconcentrat, respectiv al celorlalte servicii publice. Directorul coordonator este ajutat de unul sau mai mulți adjuncți, în limita numărului de posturi care se desființează.</p> <p><b>(4)</b> Persoanele care urmează să ocupe funcții</p>	<b>Art. IV. – se abrogă</b>	Autor senator: Vasile Nedelcu

dintre cele prevăzute la alin. (3) se numesc prin act administrativ al ordonatorului principal de credite în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea căruia funcționează serviciul public deconcentrat, respectiv celelalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1, în urma evaluării cunoștințelor și abilităților manageriale, în condițiile art. V.

**(5)** Poate ocupa o funcție dintre cele prevăzute la alin. (3) persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a)** are cetățenia română;
- b)** cunoaște limba română, scris și vorbit;
- c)** are capacitate deplină de exercițiu;
- d)** are o stare de sănătate corespunzătoare, atestată pe bază de examen medical de specialitate;
- e)** are studii universitare de licență, respectiv studii superioare de lungă durată, absolvite cu diplomă;
- f)** nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni contra umanității, contra statului sau contra autorității, de serviciu sau în legătură cu serviciul, care împiedică înfăptuirea justiției, de fals ori a unor fapte de corupție sau a unei infracțiuni săvârșite cu intenție, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea;
- g)** nu a desfășurat activitate de poliție politică, astfel cum este definită prin lege;
- h)** îndeplinește și alte criterii specifice stabilite de ordonatorul principal de credite în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea căruia funcționează serviciul public deconcentrat, respectiv celelalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1.

**(6)** Funcțiile prevăzute la alin. (3) se exercită în baza unui contract de management încheiat cu ordonatorul principal de credite în subordinea, în

<p>coordonarea sau sub autoritatea căruia funcționează serviciul public deconcentrat, respectiv celelalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1, pe o perioadă de maximum 4 ani, în conținutul căruia sunt prevăzuți indicatorii specifici de performanță, obiectivele, clauzele contractuale care reglementează drepturile și obligațiile părților, precum și condițiile de suspendare, încetare și reziliere a acestuia.</p> <p><b>(7)</b> Contractul de management este asimilat contractului individual de muncă și conferă titularului vechime în muncă și în specialitate.</p> <p><b>(8)</b> Remunerarea și celelalte drepturi ale persoanelor care ocupă funcții dintre cele prevăzute la alin. (3) se stabilesc prin contractul de management, la nivelul maxim al salariului pentru funcția de consilier gradul IA din cadrul ministerelor și al altor organe centrale de specialitate, la care se adaugă toate drepturile prevăzute de lege pentru funcțiile de conducere de director, respectiv director adjunct. Persoanele care ocupă funcții dintre cele prevăzute la alin. (3) beneficiază de sporul de vechime și de celelalte sporuri, în condițiile prevăzute de legislația muncii și de legislația aplicabilă autorității sau instituției publice.</p> <p><b>(9)</b> Pe perioada executării contractului de management, persoanelor care ocupă funcții dintre cele prevăzute la alin. (3) li se aplică prevederile art. 70, 71, 79, art. 94-96 și art. 111-114 din <u>Legea nr. 161/2003</u> privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>(10)</b> Modelul-cadru al contractului de management prevăzut la alin. (6) se stabilește prin hotărâre a</p>		
--	--	--

	<p>Guvernului.</p> <p><b>(11)</b> Funcționarilor publici și personalului încadrat în regim contractual, care ocupă posturi dintre cele prevăzute la alin. (1), li se aplică în mod corespunzător dispozițiile legale cu privire la încetarea raporturilor de serviciu, respectiv a raporturilor de muncă prevăzute în Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>(12)</b> Funcționarilor publici și personalului încadrat în regim contractual în sistemul public, care se numesc în condițiile alin. (4), li se suspendă de drept raporturile de serviciu, respectiv raporturile de muncă avute anterior numirii, pe durata executării contractului de management.</p>		
4.	<p><b>Art. V. - (1)</b> Evaluarea cunoștințelor și aptitudinilor manageriale pe baza unor proiecte de management se organizează de ordonatorii principali de credite în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea cărora funcționează serviciile publice deconcentrate respective, precum și celelalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1.</p> <p><b>(2)</b> Data desfășurării evaluării în condițiile alin. (1) se aduce la cunoștința publică prin grija ordonatorului principal de credite, prin afișare la sediul și pe pagina de internet a autorității sau instituției publice.</p> <p><b>(3)</b> Candidații depun proiectul de management și un dosar care trebuie să conțină următoarele documente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) copie de pe cartea de identitate;</li> <li>b) adeverință medicală care să ateste starea de sănătate;</li> </ul>	<b>Art. V. – se abrogă</b>	Autor senator: Vasile Nedelcu

<p> <b>c)</b> copie legalizată de pe diploma de studii;  <b>d)</b> cazier judiciar;  <b>e)</b> declarație pe propria răspundere că nu a desfășurat activitate de poliție politică, astfel cum este definită prin lege. </p> <p> <b>(4)</b> Proiectele de management prezentate de candidați sunt elaborate pentru o perioadă de maximum 4 ani și vor cuprinde cel puțin următoarele: </p> <p> <b>a)</b> identificarea problemelor existente în domeniul de activitate al serviciului public deconcentrat;  <b>b)</b> obiective și direcții de acțiune pentru eficientizarea domeniului de activitate al instituției și pentru îmbunătățirea actului managerial;  <b>c)</b> dezvoltarea competențelor profesionale ale personalului din subordine;  <b>d)</b> aplicarea principiilor de eficiență, eficacitate și economie în gestionarea mijloacelor financiare și a resurselor umane și materiale ale instituției respective;  <b>e)</b> propuneri de îmbunătățire a colaborării instituționale. </p> <p> <b>(5)</b> Evaluarea candidaților și a proiectelor de management prezentate de aceștia se face de comisii constituite la nivelul ordonatorului principal de credite în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea căruia funcționează serviciile publice deconcentrate, respectiv celelalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1, formate din specialiști în domeniul de activitate. Din aceste comisii face parte în mod obligatoriu și un reprezentant al instituției prefectului din județul respectiv. </p> <p> <b>(6)</b> În termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin act administrativ al ordonatorului principal de credite în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea </p>		
--	--	--



	<p>căruia funcționează serviciile publice deconcentrate, respectiv celelalte servicii publice prevăzute în anexa nr. 1, se aprobă:</p> <p><b>a)</b> metodologia de evaluare a cunoștințelor și aptitudinilor manageriale ale candidaților pentru ocuparea posturilor în baza unui contract de management;</p> <p><b>b)</b> metodologia de evaluare a performanțelor profesionale anuale ale directorilor coordonatori și ale directorilor coordonatori adjuncți.</p> <p><b>(7)</b> Metodologiile prevăzute la alin. (6) se publică pe pagina de internet a autorităților și instituțiilor publice.</p>		
--	--	--	--